

# 开平市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要

“十二五”时期（2011 - 2015 年）是开平全面建设小康社会、向率先基本实现社会主义现代化目标迈进的关键时期，是深入实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008 - 2020 年）》（以下简称《珠三角规划纲要》）和《开平市市域功能区规划》的重要时期。本规划纲要根据《中共开平市委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》编制，是未来五年开平经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

## 第一章 发展基础和发展环境

### 第一节 发展基础

“十一五”时期是开平发展极不平凡的五年。面对复杂多变的国内外环境，我市坚持以科学发展观统领全局，有效应对国际金融危机冲击、经济社会发展转型期矛盾凸显的严峻挑战，经济社会保持平稳较快发展的良好态势，胜利完成“十一五”规划的主要目标任务，为“十二五”时期跨越发展打下了坚实的基础。

——经济实力显著提升。地区生产总值实现 200.14 亿元，年均增长 11.65%，人均生产总值达 2.91 万元。地方财政一般

预算收入、全社会固定资产投资和社会消费品零售总额均比“十五”期末翻一番。

——产业结构进一步优化。三次产业比重调整为10 :51.8 :38.2。产业特色日益鲜明，化纤纺织、水暖卫浴、食品工业三大产业不断优化提升；“建筑之乡”雄风重振工作成效显著；装备制造、电子信息、生化制药等新兴产业加速发展；旅游及物流会展、房地产等现代服务业不断发展壮大；成功创建全国首批、全省首个国家现代农业示范区。自主创新能力明显提升，一批科技项目列入国家和省火炬计划。全市现有国家级高新技术企业10家。被评为“全国科技进步先进市”和“中国商标发展百强县”。

——功能区规划全面启动。编制和实施《开平市市域功能区规划》。因地制宜提出优化开发区、重点开发区及生态开发区“三区”产业发展概念，科学划分都市生活圈、产业发展圈、历史文化圈及生态农业圈“四圈”空间发展架构，从战略上确立了我市区域协调发展的正确方向。

——内外源经济协调发展。内需拉动日益凸显，全社会固定资产投资累计完成262.39亿元，年均增长20.76%；社会消费品零售总额完成105.80亿元，年均增长16.14%。外向型经济保持良好发展势头，在国际金融危机严重影响下，外贸出口总额仍保持年均9.84%的增幅。翠山湖新区成为省示范性产业转移工业园。招商引资取得重大进展，实际利用外资累计达6.44亿美元，共引进超亿元项目23个，其中超5亿

元项目 8 个。

——基础设施日臻完善。累计投入 5.27 亿元改善交通基础设施。新改建公路 183.79 公里，大小桥梁 27 座。完成 325 国道振华段改线、开平大道和赤马线一、二期改建工程。开阳高速公路开平市区出入口投入使用。镇通村委会道路建设全部竣工，完成通较大自然村道路硬底化工程 29.3 公里。公交网络基本实现城乡覆盖。城区污水处理厂一期工程全面完成，3 个中心镇污水处理厂投入使用。城乡水利防灾减灾工程全面推进。信息基础设施一体化建设取得明显成效。

——群众生活持续改善。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达 14687 元和 8002 元，年均增长 10.47%和 9.17%。农村饮水工程扎实推进，完成改水工程 118 宗，解决 15.5 万群众饮水安全问题。建成一批中、高档住宅小区，宜居水平不断提升。就业和再就业工作成效显著，城镇登记失业率控制在 2.5%以内。社会保障体系建设步伐加快，城乡一体化医疗保险制度全面实施，城乡居民医疗保险覆盖率达 98.66%，养老、医疗、失业保险覆盖率大幅提高。廉租住房和经济适用住房保障家庭新增 195 户。安置水上居民 173 户共 471 人。各级财政民生投入不断增加，广大群众得到更多实惠。

——社会建设成绩斐然。成功创建广东省“南粤锦绣工程”文化先进市；“开平碉楼与村落”列入世界遗产名录，

成为“岭南文化十大名片”之一；水口泮村灯会列入国家级非物质文化遗产。成功创建广东省教育强市，全面实现城乡免费义务教育。卫生基础设施逐步完善，全市15家镇级医疗机构全部实行基本药物零差率销售，群众负担逐步减轻。体育事业持续推进。民主法制建设进一步加强，完成“五五”普法任务。“平安开平”建设稳步推进，社会保持和谐稳定。双拥工作扎实推进，继续获得“广东省双拥模范城”称号。人口计生、外事侨务、民族宗教、扶弱助残、妇女儿童等各项事业取得良好成效。

——体制改革日益深化。简政放权、富县强镇改革全面铺开。实施政府“大部门制”改革。积极推进行政体制创新，建成市行政服务中心，全面推行“并联审批”和“网上审批”，审批时限大幅缩短。建立属地征税财政新体制，镇级经济活力不断增强。理顺翠山湖新区管理机制，建立激励型财政管理、人才引入及工作考核等多项体制。稳步推进集体林权制度改革。医药卫生体制改革全面启动。

专栏3 开平市“十一五”规划主要目标完成情况

类别	指 标	2005 年	“十一五” 规划目标	2010 年	“十一五”年 均增长 (%)
经济 发展	生产总值 (亿元)	115.79	195.7	200.14	11.65
	人均生产总值 (元)	17313	25438	29117	10.96
	三次产业比重 (%)	10.6:49.4:40	6:52:42	10:51.8:38.2	—
	社会消费品零售总额 (亿元)	50.06	88.22	105.80	16.14
	出口总额 (亿美元)	8.08	12.4	12.92	9.84
	城镇化水平 (五普口径) (%)	43.2	65	35.96	—
	非农就业比重 (%)	32	35		—
社会 发展	常住人口 (万人)	67.98	77	68.76	—
	人口自然增长率 (‰)	2.12	5	2.83	—
	城镇登记失业率 (%)	3	2.7	2.38	—
	基本养老保险参保率 (%)	97	99		—
	高等教育毛入学率 (%)	24.6	35	33	—
	高中阶段教育毛入学 率 (%)	85	91	91.3	—
人民 生活	城镇居民人均可支配收入 (元)	8928	12522	14687	10.47
	农村居民人均年纯收入 (元)	5160	6586	8002	9.17
	平均每千人口拥有医 生数	1.45	1.59	1.05	—
	环境综合指标 (分)	77.3	85	85	—
	城镇生活污水处理率 (%)	45	70	61	—
	建成区人均公园绿地 面积 (平方米)	9.4	12	9.41	—

## 第二节 发展环境

“十二五”时期是我市科学发展的重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面对诸多风险和挑战。

从发展的机遇看：

国内外形势总体稳定。和平、发展、合作仍是当今世界发展的主题，特别是国际生产要素加快流动为我市发展创造有利的外部环境。以新能源技术为代表的低碳经济将引领新经济时代的产业发展。我国仍处于重要的战略机遇期，国家和省先后出台的扩大内需和改善民生政策效应持续显现。《珠三角规划纲要》的实施给我市进一步发展注入了新的活力和动力。经过多年的发展，我市基础设施不断完善，产业支撑能力逐步增强，民生持续改善，实现进一步发展的空间大、基础实。“十二五”时期，我市工业化、信息化、城镇化、市场化继续深入发展；扩大内需战略和“双转移”的实施，消费结构的优化升级，企业自主创新能力的不断提高，将有利于进一步提高我市经济发展的质量和水平。

从面临的挑战看：

过去粗放型的增长模式将难以为继。与珠三角发达城市相比，我市经济总量偏小，产业竞争力不强，自主创新能力有待提高，转方式、调结构的难度和压力会更大。随着经济快速增长，人民群众多样化、多层次的公共服务需求与供给不足的矛盾日益突出，群众思想观念的独立性、选择性、多变性和差异性明显增强，社会管理更具复杂性。行政管理体

制、社会管理体制等方面的改革任务仍然繁重。

面对新的机遇和挑战，我们必须增强机遇意识和忧患意识，发扬创先争优、奋发进取精神，正确把握形势，抢抓难得机遇，妥善应对挑战，有效化解矛盾，全面开创科学发展新局面。

## 第二章 总体要求和发展目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以推进跨越发展、建设幸福开平为核心，努力建设江门新的经济增长极、珠三角生态宜居名城、广东旅游强市，为全面建设小康社会，率先基本实现社会主义现代化打下决定性的基础。

### 第二节 总体要求

围绕加快转变经济发展方式这条主线，要更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，坚持在发展中促转变、在转变中谋发展，全面提升经济社会发展水平。为此，要坚持以下原则：

——必须把经济结构战略性调整作为主攻方向，实现经济发展方式的新突破。努力推动经济增长转入内需主导、消

费驱动轨道。大力加快产业转型，推进传统产业高端化、战略性新兴产业规模化、服务业产业化和农业现代化，形成富有开平特色的现代产业体系，努力使我市发展步伐赶上并力争超过珠三角平均水平。

——必须把科技进步和创新作为重要支撑，实现创新型开平建设的新突破。推动经济发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，提高科技和人才对产业转型升级的支撑能力，加快形成以科技进步和创新为基础的竞争新优势。

——必须把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，实现社会建设的新突破。以提高城乡居民收入水平为重点，以实现基本公共服务均等化为目标，大力发展社会各项事业，不断完善社会管理，使改革发展成果惠及全市人民，增强广大群众的幸福感。

——必须把建设资源节约型、环境友好型社会作为重要着力点，实现生态宜居名城建设的新突破。切实推动产业集聚、发展集约、生态优化，增强可持续发展能力，建设宜居宜业宜游生态型城市。

——必须把文化与旅游的融合作为切入点，实现旅游经济强市建设的新突破。注重文化与旅游资源的整合发展，不断丰富旅游文化内涵，延伸产业链，将旅游产业打造成支柱产业，实现旅游资源大市向旅游经济强市转变。

——必须把改革创新作为强大动力，实现体制机制创新



的新突破。坚持先行先试，把改革力度、发展速度与社会可承受程度有机结合起来，加快构建有利于科学发展的体制机制。

### 第三节 发展目标

——经济综合实力明显增强。力争到 2015 年，生产总值达到 402 亿元，年均增长 15%左右；人均生产总值 5.6 万元，年均增长 14%以上；规模以上工业增加值 166 亿元，年均增长 16%；地方财政一般预算收入 24 亿元，年均增长 15%；全社会固定资产投资 162 亿元，年均增长 16%；社会消费品零售总额 222 亿元，年均增长 16%。实现生产总值、规模以上工业增加值、地方财政一般预算收入、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额均比 2010 年翻一番，在经济总量上再造一个开平的目标。新增亿元生产总值所需新增建设用地量进一步下降，可持续发展能力显著增强。经济增长质量和效益进一步提高。

——经济发展方式实现有效转变。经济结构调整取得实质性进展，基本形成市域“三区”布局合理、“四圈”品牌优势突出的区域组团式发展格局。自主创新能力居江门前列，全社会研发经费支出占生产总值比重提高到 2%。

——现代产业体系建设取得新突破。三次产业比例优化调整到 6:52:42。基本形成以现代农业为基础，以先进制造业为主导，以现代服务业为支撑的现代产业体系。到 2015 年，形成以翠山湖新区为核心，各工业镇为组团的工业产业新格

局；开平碉楼旅游特色品牌成为国内外著名品牌，实现旅游资源大市向旅游经济强市转变；农业综合生产能力显著提升，成为全国现代农业示范区的典范。

——人民生活质量显著提高。社会就业更加充分，城镇登记失业率控制在3%以内；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增长12%；社会事业全面发展，初步实现基本公共服务均等化，社会保障体系进一步健全，发展软实力明显增强，人民群众满意度和幸福感显著提高。

——生态文明建设持续提升。单位生产总值能耗明显下降，主要污染物排放总量完成省和江门市下达目标，环境质量明显改善。到2015年，森林覆盖率保持在39.6%以上，建成区人均公园绿地面积达到9.8平方米以上。

——改革开放进一步深化。行政管理体制改革取得新突破，政府公信力、执行力和服务水平明显提高。经济体制、社会管理体制、干部人事制度等改革取得新进展。开放型经济水平明显提高，到2015年，外贸进出口总额达到26.73亿美元，年均增长10%。

专栏4 开平市“十二五”经济社会发展主要指标表

类别	指标	2010年	2015年 目标	年均增 长(%)	属性
经济发展	生产总值(亿元)	200.14	402	15左右	预期性
	人均生产总值(元)	29117	56000	14以上	预期性
	居民消费价格指数(以上年为 100)	103.2	103	—	预期性
经济 结构	社会消费品零售总额(亿元)	105.80	222	16	预期性
	外贸进出口总额(亿美元)	16.60	26.73	10	预期性
	规模以上工业增加值(亿元)	79.18	166	16	预期性
	全社会固定资产投资(亿元)	77.06	162	16	预期性
	地方财政一般预算收入(亿元)	11.89	24	15	预期性
	第三产业增加值比重(%)	38.2	42	—	预期性
	城镇化率(%)	35.96	45	12	预期性
	研究与发展经费支出占生产总值 比重(%)	1.62	2	—	预期性
	每百万人口发明专利申请量(件)	20	50	20	预期性
社会 发展	基本公共服务支出占财政一般预算 收入的比重(%)	50	53	1.1	预期性
	城镇居民人均可支配收入(元)	14687	25900	12	预期性
	农村居民人均纯收入(元)	8002	14100	12	预期性
	城镇登记失业率(%)	2.38	3以内	—	预期性
	转移农业劳动力累计(人)	6275	7200	3	预期性
	高等教育毛入学率(%)	33	40	—	预期性
	高中阶段教育毛入学率(%)	91.3	95	0.8	预期性

	城乡居民基本医疗保险参保率	95	98	—	约束性
	常住人口(万人)	68.76	70	0.3	预期性
	人口自然增长率(‰)	2.83	6以内	—	约束性
资源环境	单位生产总值能耗(吨标煤/万元)	0.7895 (预计数)	完成上级下 达的任务	—	约束性
	单位生产总值用水量降低*(%)	—		—	约束性
	非化石能源消费比重(%)	—		—	预期性
	耕地保有量(万公顷)	4.01	4.0047	—	约束性
	城镇生活污水处理率(%)	61	80以上	—	预期性
	城镇生活垃圾无害化处理率(%)	—	85以上	—	预期性
	单位生产总值二氧化碳排放量减少*(%)	—	完成上级下 达的任务	—	约束性
	主要污染物排放总量累计减少*(%)	—		—	约束性
	二氧化硫	-29		—	—
	化学需氧量	-16		—	—
	氮氧化物	—		—	—
	氨氮	—	—	—	—
	森林覆盖率(%)	39.3	39.6以上	—	约束性
建成区人均公园绿地面积(平方米)	9.41	9.8以上	—	预期性	

注：带“\*”标记的为累计数。

### 第三章 以全面实施市域功能区规划为核心，推进区域协调发展

#### 第一节 积极打造都市生活圈

充分发挥城区核心带动作用，坚持高起点规划、高水平建设、高效能管理，做好重点区域前瞻性规划，进一步凸显城区独特的自然环境优势。加快完善各项基础设施，持续推进“四化工程”。不断完善城市功能配套，提升居住、商贸、饮食、娱乐等传统服务业层次，重点发展金融、文化、科技、信息等现代服务业。打响中国优秀旅游城市、国家园林城市品牌，增强城区在行政、经济、文化、教育、科技、交通、物流等方面的集聚力和辐射力。到2015年，第三产业发展水平明显提高，城市经济发展到更高层次。

#### 第二节 全力拓展产业发展圈

以高标准规划、高水平建设翠山湖新区为重点，以镇级工业集中地为依托，大力承接产业转移，改造提升传统产业，积极发展先进制造业，加快转变经济发展方式。发挥各镇产业和地缘优势，因地制宜发展组团式工业。把水口镇打造成为产业升级示范镇和城市次中心；全力推进粤港合作（开平）电镀工业基地；建设沙塘工业集中区；推动苍城镇产业和人口集聚，着力建成辐射能力强的工业明星镇。打造以翠山湖新区为核心，开阳高速公路、325国道工业产业带为轴线，各工业镇为组团的发展新格局。

### 第三节 大力构建历史文化圈

以“碉楼、古镇、休闲”为主题，打造具有丰富文化内涵和世界影响力的文化遗产旅游目的地。强化“开平碉楼与村落”世界文化遗产品牌带动作用，实施保护与开发并重，综合开发赤坎古镇，提升旅游配套水平，加快休闲旅游产业发展。加强旅游与文化产业的融合提升，延伸旅游、文化产业链，构建具有华侨文化特色的国内外著名旅游胜地。

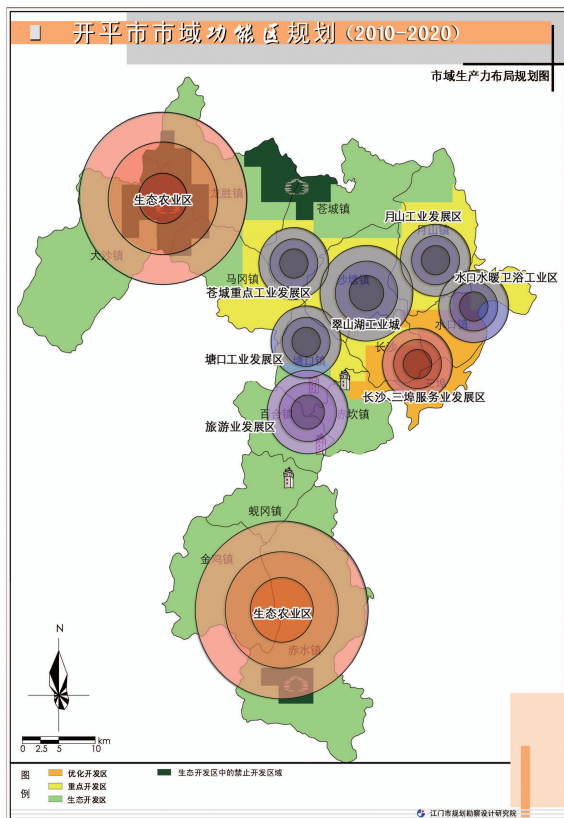
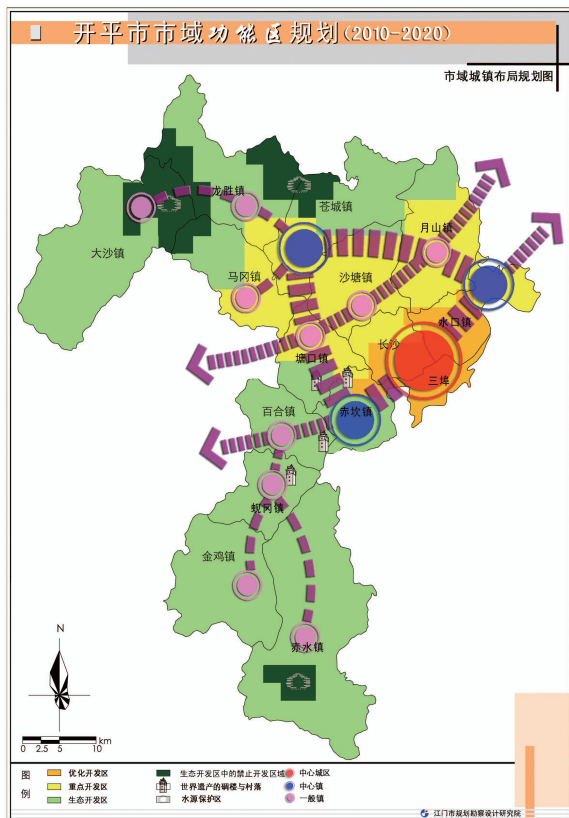
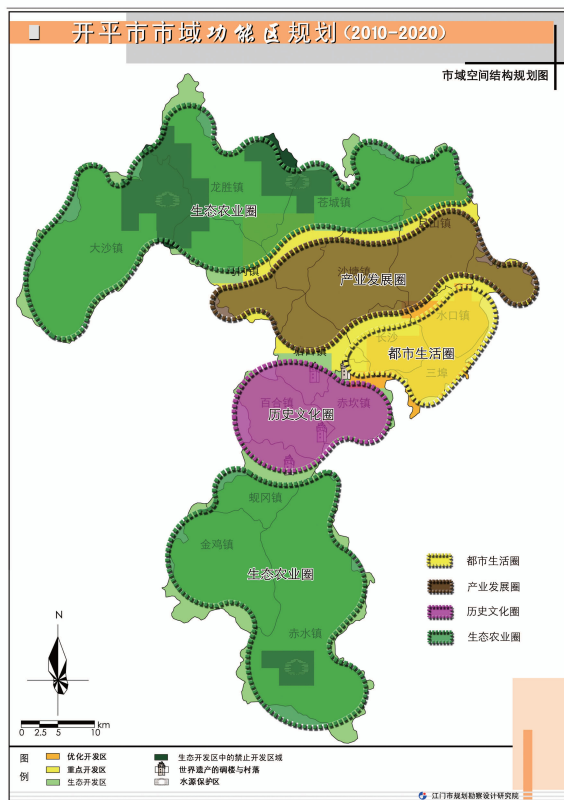
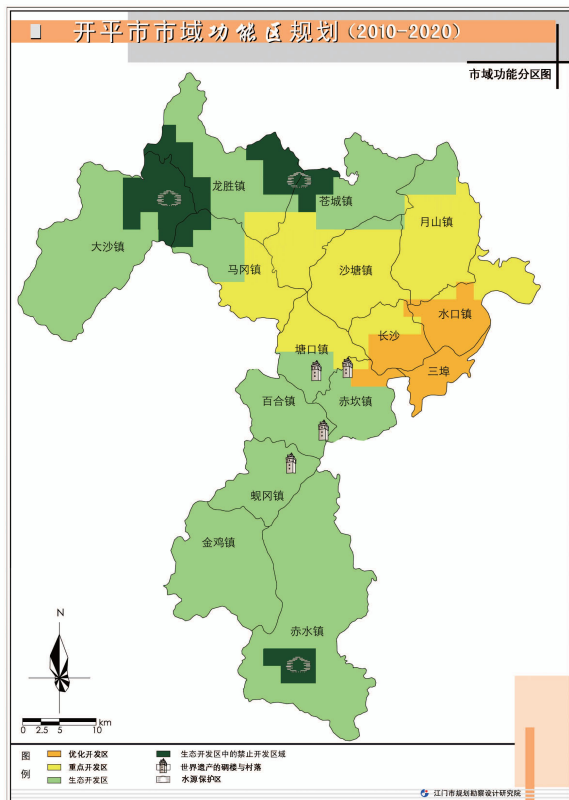
### 第四节 加快建设生态农业圈

紧抓成功创建国家现代农业示范区的重大机遇，充分发挥土地资源和生态环境优势，突出农业示范区的带动作用，推进农业产业化、科技化、规模化、组织化，争取率先实现农业现代化。控制大规模工业开发，有序发展生态农业和旅游业。着力把大沙镇打造成为集观光农业、休闲度假于一体的优秀旅游胜地。大力发展金鸡、赤水镇特色农业、农副产品加工等产业，建设生态型城镇。

### 第五节 健全差异化政策体系

加强对实施功能区规划的指导，打破行政区域界限，推动镇域组团式发展。完善资源配置机制，构建切合本地、适度超前的财政、产业、土地、人口配套政策框架，对不同功能区实行差异化的指标安排。建立有效的生态补偿机制，消除盲目开发，提高各级生态建设和环境保护的积极性。健全组织保障机制，继续完善科级领导班子和干部绩效考评体系，形成有利于功能区发展的政策导向。

## 专栏5 开平市市域功能分区



## 第四章 以推进“四三二一”产业布局为方向，打造现代产业体系

### 第一节 优化提升四大传统产业

努力打造一批带动能力强、支柱作用明显的龙头企业，做大做强化纤纺织、水暖卫浴、食品工业、建筑业四大产业集群。**一是**推进化纤纺织优化升级。实施“大化纤”生产格局，加快引进培育行业标杆企业，积极推动产业重组，加大力度扶持产品设计和品牌建设，提高产品附加值。突出高端化发展方向，以广东泰宝、奔达纺织为龙头，重点发展品牌服装成衣、高级服装面料等产品，打造化纤纺织、服装业发展新优势。**二是**充分发挥“中国水龙头生产基地”的品牌优势，鼓励企业对内整合、对外扩张、强强联合，壮大生产规模；实施区域品牌发展战略，千方百计提高市场占有率，力争“十二五”期末将水暖卫浴产业打造成为生产规模大、品牌美誉度好、市场占有率高的产业集群。**三是**巩固现有调味品、饼干、健康食品等优势产品基础，发挥亨氏、嘉士利、健之源等龙头企业带动作用，重点开发新品种，发展特色食品、绿色食品、功能保健食品，延长上下游产业链，壮大食品工业总量，努力打造开平食品工业强市。**四是**以扶持龙头企业做强做大和加强新技术产品开发推广为重点，不断优化建筑企业的资质结构，全力扶持行业龙头向特级资质企业发展。积极引导企业拓展经营领域，推广应用新工法、新技术和新原料，推进建筑业转型升级。加大建筑专业高层次人才



引进和培养力度，增强建筑企业的市场竞争力，重振开平建筑业雄风。

## 第二节 积极培育三大战略性新兴产业

加强政策支持和规划引导，大力培育新材料、高端装备制造、新一代信息技术三大战略性新兴产业，加快形成支撑我市经济跨越式发展的先导性产业。**一是**大力发展新材料产业。依托月山化工专区、苍城胶粘基地的产业优势，加快发展环保型、品牌型化工材料；扶持春晖股份、联新、博可莱等企业发展。吸引一批高性能结构材料、纺织新材料等同行企业和配套企业落户发展，构建若干个新材料产业集聚区。**二是**大力发展高端装备制造业。扶持海鸿变压器、建成机械等现有龙头企业做强做大，积极推进新能源及节能环保专用设备项目上马。加强重要产业关键装备的引进吸收和再创新，提高重大关键装备的自主设计制造能力。**三是**大力培育新一代信息技术产业。加快建设翠山湖电子信息产业升级示范园，做大做强电子信息产品材料、电子信息机电产品、高科技电子元器件等行业。重点扶持依利安达、仁星电器、帛汉电子、运丰电子等龙头企业发展。

## 第三节 加快发展两大现代服务业

重点发展现代物流和休闲旅游产业，促进服务业发展提速、比重提高、结构提升。**一是**大力发展现代物流会展业。加快推进以翠山湖物流园区、水口水暖五金物流园、纺织品及纺织服装材料专业市场等物流项目，引进一批国内外一流

物流企业，积极参与珠三角区域多式联运物流网络建设，力争到“十二五”期末，形成面向国内外、重点辐射粤西地区的现代物流网络。优先发展符合开平产业特色及发展方向的重要会展项目，重点发展水暖卫浴、纺织服装、食品、建筑支柱产业展会，将“卫展会”和“牛仔服装节”打造成具有重要影响力的品牌展会。**二是**加快发展旅游业。以“碉楼”品牌为龙头，以创建广东旅游强市为目标，以创建国家5A级旅游景区为切入点，全面提升旅游业竞争力，打造著名旅游目的地。统筹整合全市旅游资源、形成点面结合、特色鲜明旅游新格局。综合开发赤坎古镇，丰富景点内涵，将其打造成吸引力强，配套齐全的综合性旅游区。推动文化与旅游的融合发展，培育“黄金水道”和“黄金绿道”市场，做大做强休闲旅游业。加大推介力度，广泛宣传开平旅游。力争将旅游产业打造成为新的支柱产业。

#### 专栏6 开平市特色旅游景点布局

- **观光旅游区：**  
景点路线：自力村-方氏灯楼-立园碉楼  
特    色：集田野自然风光、华侨文化于一体
- **生态度假区：**  
景点路线：马降龙-锦江里-香江温泉  
特    色：休闲体验型生态度假和乡野宿营
- **休闲度假区：**  
景点路线：三门里-加拿大村-南楼  
特    色：碉楼古堡酒店式观光，面向中高端休闲度假游客
- **探险旅游区：**  
景点路线：镇海林场、大沙生态旅游、西南部自然森林  
特    色：度假探险

#### 第四节 大力发展现代特色农业

紧抓建设国家现代农业示范区的有利契机，提高农业效益，做大做优现代农业，带动农民增收。扶持马冈鹅、三黄鸡、蔬果、茶叶等特色产品发展；加快发展名优花卉、经济林果等都市型、休闲观赏型农业。推进适当集中、规模开发、连片发展，形成一批现代农业重点项目。扩大农业项目招商，引进和培育一批骨干龙头企业。发展壮大农业专业合作组织等带动力强的经营主体，大力支持供销合作社创新经营与服务，推进农业规模化、产业化经营。加强农业科技培训，促进科技创新和成果推广。创新农业生产组织形式，从根本上推动农业发展方式转变。

#### 第五节 努力提高自主创新能力

加大财政对科技的支持力度，完善绩效评估体系，每年科技投入占财政一般预算支出的比例不低于 1.3%。实施科技计划项目，开发利用新技术、新工艺、新产品，重点解决产业升级面临的共性和关键技术问题，形成在技术上突破一点、在产业上带动一片的格局，推动产业结构转型升级。加大力度支持三大创新中心和专业镇建设，加快建立科技企业孵化基地等创新服务机构，形成以研发生产、市场营销、风险投资为链条的公共服务平台。健全“政产学研”协调机制。加速科技成果推广转化，支持专利申请。加大力度保护知识产权。加强创新文化和创新精神的培育。广泛开展群众性自主创新活动和科普活动。创建“全国科普示范市”。

## 第六节 加强人才队伍建设

加强引才引智，把引进项目、技术和引进人才紧密结合，多渠道、宽领域、多形式引进高层次人才。完善人才引进机制，重点引进战略性新兴产业发展所需的中高级技术人才、创新科研团队和领军人才。加大人才培育力度，突出培养创新型、高技能人才，大力培养经济社会发展重点领域的急需专门人才。建立完善人才管理制度、人才评价机制、优秀人才奖励制度，营造尊重知识、尊重人才、平等公开和竞争择优的制度环境。

### 专栏 7 现代产业体系重大项目和基地

#### ➤ 传统产业：

化纤纺织：广东泰宝、春晖股份、联新、奔达、永嘉纺织等

水暖卫浴：华艺、朝阳、凯勒斯、金牌洁具等

食品工业：嘉士利、味事达、广合、罗赛洛、健之源等

建筑业：扶持龙头企业向特级资质建筑企业发展

#### ➤ 战略性新兴产业：

新材料：翠山湖化纤新材料产业示范园、广东博可莱等

高端装备制造：海鸿变压器、新能源及环保节能专用设备、建成机械等

新一代信息技术：翠山湖电子信息产业升级示范园、依利安达、运丰等

#### ➤ 现代服务业：

现代物流：翠山湖物流园区、纺织品及纺织服装材料专业市场、水暖五金物流园等

休闲旅游：碉楼与村落文化展示区、赤坎古镇和加拿大村开发及配套、天露山及圣哥堡生态旅游景观等

#### ➤ 现代农业：

国家现代农业示范区项目：广三保、金鸡皇、裕茂、麦维尔、马冈鹅养殖基地等

## 第五章 以打造一流发展平台为目标，全面建设翠山湖新区

### 第一节 推进基础设施建设

完善新区控制性详细规划，统筹设计厂房、建筑物外立面等形象工程，提高园区整体美观感，吸引投资者和创业人才落户。完善园区路网建设，建成环翠路以及天湖、翠湖等系列道路。全面完善污水处理厂、雨污水管网、道路、供水、供电、电信以及有线电视等基础设施建设。到 2015 年，将园区建成规划水平较高、开发规模较大、基础设施配套、投资吸引力强的新型工业园区。

### 第二节 构建现代化城市新区

加快建设生活配套设施，建成公共服务、金融服务和生活服务三大中心，配齐商住、购物、休闲、娱乐、餐饮、医疗等功能，实现酒店、银行、邮政进园设点经营，文化广场投入使用。全力推进翠山湖客运站建设，筹建翠山湖职业培训学校，保护新区的生态特色，创建优美环境，打造宜工、宜商、宜居的城市新区。

### 第三节 打造先进制造业基地

围绕园区重点发展的主导产业，积极承接珠三角产业转移，加大招商引资力度，着重引入一批旗舰型、科技型、创税型的重大项目，形成项目带动、产业集聚的良好局面。完善联手共建发展模式，建立互补共赢合作机制，形成鲜明的“一区多园”产业发展格局。加快引进优质企业入驻顺德工

业园和浙商工业园，将两园打造成我市与珠三角、长三角区域交流和产业转移的桥头堡；将国汇工业园打造成一流的小微企业创业基地，成为省内中小企业成长壮大的摇篮。大力发展信息服务、技术服务、商务服务、金融服务、研发设计等生产性服务业，提高园区配套水平。

#### 第四节 建设体制创新示范区

大胆摸索，先行先试，进一步完善适合新区的行政、财政管理体制。对领导班子成员工作绩效进行科学考核。探索创新人才招聘制度，吸引高素质人才汇集园区。完善落实招商激励机制。加快新区行政服务中心建设，创新项目审批制度，营造高效、便捷的政务环境。加强园区经营管理，拓宽融资渠道，加大融资力度，逐步解决园区建设、土地征用、项目落地工作资金需求，扩大园区规模，促进园区建设水平上新台阶。严格落实产业转移园相关政策，逐步出台后续优惠措施，扶持入园企业安心落户、加速发展。

### 第六章 以提升内外源经济水平为关键，增强经济发展后劲

#### 第一节 增强内需拉动作用

扩大消费需求。引导城市消费升级，积极促进住房、汽车消费，继续培育文化娱乐、体育健身、旅游、信息等消费热点，大力拓展绿色消费、健康消费、教育消费、保障消费等新兴消费。抓好城区与中心镇商业网点规划和实施，发展

专业市场、商业特色街、大型购物中心、连锁超市、品牌专卖店，营造良好的消费环境。支持供销合作社全面推进农村现代流通网络建设，大力拉动农村消费，推动农村消费升级。实施节能产品惠民工程，扩大节能产品消费需求。加快信用体系建设，鼓励发展消费信贷，规范消费市场秩序，维护消费者权益。

保持投资较快增长。充分发挥政府投资的带动作用，加大交通、市政、生态环保、社会事业等公共服务设施的投资建设力度。大力激活民间投资，优化投资结构，提高投资质量和效益。坚持大项目带动，推进重大基础设施和重大产业项目加快建设。争取增加地方金融供给，加大对企业融资担保的支持，推动大项目通过股权证券化融资或租赁融资、特许经营等方式多渠道筹措建设资金。探索创新市政公用项目建设、运营模式，通过竞争机制引入社会资金，吸引具有较强实力和运营经验的企业投资。

## 第二节 提升民营经济发展水平

鼓励、支持、引导民营经济壮大发展。按照“政治平等、政策公平、放手发展”的方针，进一步放宽市场准入，拓宽民间投资领域和范围，引导和支持民间投资进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务、农业农村、科技创新、生态环保、资源节约等领域。鼓励民营企业提高自主创新能力，创立知名品牌，提升内在竞争力。扶持民营企业做大做强，拓展合作途径和市场空间，促进民营企业走

集团化、国际化道路。发挥政府职能部门、人民团体、行业组织对民营经济的推动作用，积极为民营企业提供融资、技术、信息、人才等方面的优质服务。扩大政银企对接，扶持民营企业多渠道直接融资。

### 第三节 提高招商选资水平

进一步优化投资营商环境，健全招商引资领导协调机制、责任制和跟踪服务机制。重点引进世界 500 强、中国 500 强大企业，吸引科技型、效益型中小企业投资，着力引进符合我市产业发展导向的项目和具有自主知识产权的企业。加强与港澳台经贸合作，加大对日韩、欧美的招商引资力度。创新招商引资方式，提升中介招商、产业招商、园区招商和以商引商的层次和水平，增强招商的针对性和选资的有效性。鼓励外商投资先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业和现代农业，把引进资金与增强创新能力紧密结合，吸引跨国公司将关键技术、关键设备向我市转移。鼓励现有企业增资扩产，实现规模扩张，效益提升。

### 第四节 转变外贸增长方式

推动加工贸易由单一的加工制造功能向研发设计、品牌营销领域延伸。支持加工贸易企业开拓国内市场，创立内销品牌、扩大内销比例，建立国内营销和物流体系，推进市场多元化。优化出口商品结构，不断提高出口产品的技术含量和附加值。推动企业“走出去”，支持有实力的本土企业开展跨国品牌推广，建立自有营销网络，实现从被动接单到主



动营销的根本性转变。巩固和提高港澳台、欧美等传统市场份额，大力开拓南美、非洲等新兴市场，力争“十二五”期间新兴市场开拓力度有量的提升和质的飞跃。

## 第七章 以优化城乡环境为重点，建设生态宜居名城

### 第一节 完善交通基础设施

按照适度超前、完善功能的原则，加强城区交通、防洪和停车场等基础设施建设，全力解决交通堵塞、水浸、停车难等问题。加快东兴大道、幸福路、港口路等路段的改造，加大小区内街路面维修力度，逐步解决道路残旧问题。逐步推进环城公路以及侨园路口、幕沙桥、苍江桥交通畅通工程建设；完成东深公路、赤马线三期等城乡公路建设；推进珠三角城际轻轨开平段、西部沿海铁路、江门“横一”干线高速公路、中开高速公路、江罗高速公路等重大交通基础设施项目的规划建设，推进珠三角车辆通行费年票互认工作，逐步实现珠三角交通一体化。充分发挥潭江水运的优势，加快港口码头规划建设。继续加快县乡公路的升级改造，全面推进通较大自然村道路硬底化建设，实现村村通道路硬底化目标。优先发展城市公共交通，全面推进城乡公交一体化、公共交通服务均等化。

### 第二节 统筹城乡规划建设

以市域功能区规划为依据，按照创建珠三角生态宜居名

城的定位，推进城乡规划全覆盖，统筹优化城乡生产、居住、生态、基础设施的空间布局，形成以城区为中心，各工业镇为支点，圩镇合理布局发展的城乡一体化格局。完善城市总体规划，完成镇域总体规划修编，编制中心城区和中心镇控制性详细规划，加强圩镇公共服务和基础设施建设，重点建设好道路、水、电、气以及污水和垃圾处理设施，提升圩镇的经济发展承载能力。提升城市重要地区、重要地段的规划设计，强化规划引导作用，预留大型房地产社区公益性设施建设用地。加强规划管理，推进城乡管理一体化。

### 第三节 提高城市现代化水平

按照人性化、智能化、规范化、精细化管理的要求，提升城市的载体功能、服务功能和综合保障功能，增强城市的集聚力和辐射力。理顺城市管理体制，推进管理重心下移。大力推进“三旧”改造，提高土地集约利用水平，打造一批“精品工程”，不断改善城乡面貌。完善公共服务设施，完成人民公园、长沙公园改造工程，建成一批体育运动、文化休闲设施，新建一批城市社区服务中心和服务站。提高房地产开发档次，提升城市形象和品位。突出梁金山和潭江“山水相融”的城市格局，合理扩大城市规模。展现特有的自然风貌和深厚的侨乡文化底蕴，打造绿化、美化、净化、亮化的现代化城市，形成建筑风格独特、文化特质鲜明、自然环境优美的城市新风貌。

### 第四节 扎实推进新农村建设

建立财政支农稳定增长机制，全面提高财政保障农村公

共事业水平，加快农村教育、卫生、文化等公共服务均等化。重点落实村庄规划整治，创建一批新农村建设示范村。继续推进农村饮水安全工程，进一步完善“农村信息直通车”等农业信息服务平台。加快推进中央财政小型农田水利重点县建设项目和狮山、镇海灌区等改续建工程，重点建设泮村、金山、石海堤围等加固工程。加强河道综合治理，解决内涝问题。扎实推进“规划到村责任到人”扶贫开发工作，切实改变落后村面貌，摸索和总结出我市发展农村经济、提高农业效益、促进农民增收的有效路径。

#### 第五节 大力建设绿色城市

加强环境综合整治和生态保护。强化森林资源保护与管理。强化自然保护区、水源保护区的规划与建设，优先保障饮用水源安全，力争饮用水源水质达标率 100%。完善配套管网收集系统，到 2015 年，城镇污水处理率达 80%以上。加快无害化垃圾处理场建设，到 2015 年，垃圾无害化处理率达 85%以上。实施工业、建筑、交通运输等重点领域节能减排。加强对重点大气、水污染源监控。积极建立生态补偿制度，严格执行环境影响评价制度。加大宣传力度，倡导居民养成低碳生活方式。加大推广应用绿色照明节能产品。发展新能源公共交通。

## 专栏 8 交通、能源、城市建设基础设施重点工程项目

### ➤ 交通项目：

江罗高速开平段、中开高速开平段、西部沿海铁路、江门“横一”干线高速公路、环城公路、翠山湖客运站、赤坎客货运站、通 200 人以上自然村道路硬底化等项目

### ➤ 能源项目：

翠山湖热电汽联供项目；李边（马冈）输变电工程；赤坎站、月山站、祥龙站#2 主变扩建工程等项目

### ➤ 城市建设项目：

三旧改造：三埠街道氮肥厂周边地块、三埠街道平可达发电厂周边地块、长沙街道侨园宾馆周边地块、长沙街道石油气公司周边地块

其他：苍城新水厂、市立绿道网、经济适用住房和廉租住房等项目

### ➤ 生态环保项目：

翠山湖园区污水系统工程、市污水处理系统管网二期、市生活垃圾无害化处理场、大沙河自然保护区、镇海水库水源涵养林、生态公益林改造保护等项目

## 第八章 以大力建设文化名市为抓手，全面提升发展软实力

### 第一节 发展壮大文化产业

全面整合影视资源，丰富影视城文化内涵，打造国际著名的华侨文化研究和展示基地。鼓励印刷出版、广告会展、创意设计、培训教育等行业加快发展。加强与海内外专业机构、国内院校的联系，鼓励外资和民间资本投资兴办文化产业。建立国有文化资产管理新机制，建立多元化的文化产业经营。加快推进“三网融合”，综合发展数字电视、互动电视、高清电视，大力发展语音通话、数据交换等综合多功能媒体业务。

## 第二节 健全公共文化体系

加快谭逢敬艺术院、碉楼博物馆、图书馆、青少年宫、影剧院、翠山湖新区文化中心“六大”文化工程建设，建成一批具有鲜明侨乡特色的现代化标志性文化设施。完善市、镇（街）、村（社区）三级公共文化网络和基层公共文化设施，加快镇级文化广场建设。健全镇综合文化站建设机制，到2015年，全市80%镇（街）综合文化站达到省一级站以上标准。继续推进“农家书屋”建设。广泛开展广场文化、外来工文化，发展繁荣社区文化、农村文化，倡导提升校园文化、企业文化，积极开展文化艺术精品下基层巡回演出，提供各类文艺演出、艺术讲座和文艺创作辅导，提高全民文化活动参与率。

## 第三节 繁荣侨乡文化事业

加强侨乡优秀文化遗产的研究、保护、开发和利用，深入举办“碉楼文化旅游节”，充分发挥司徒美堂等名人效应，着力做好华侨文化宣传推广。丰富“中国曲艺之乡”、“中国摄影之乡”内涵，推出一批文艺精品。采取“政府扶持、市场运作”的方式，拍摄一批以碉楼文化为背景、侨乡历史文化为题材的大型影视作品。抓好本市文化专业人才的培养和外地文化专业人才的引进，鼓励社会力量投资兴办文化类教育。

## 第四节 加强精神文明建设

大力弘扬爱国爱乡精神，传承、发扬和宣传侨乡精神。

广泛开展“创新、创业、创造”宣传教育，传承创新侨乡人文精神。深入开展群众性精神文明创建活动，积极实施公民道德建设工程，不断提高市民思想道德素质。广泛开展志愿服务，提升全市公民的文明素质。大力加强青少年的人文教育，加强未成年人的思想道德建设。综合运用教育、法律、行政、舆论手段，引导人民群众知荣辱、讲正气、尽义务，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。广泛发动全民共建文明城市，力争成功创建广东省文明城市。

## 第九章 以建设幸福开平为目的，推进各项民生事业发展

### 第一节 促进稳定扩大就业

坚持稳定就业与扩大就业并举，进一步完善政府促进就业责任体系。积极发展就业容量大的中小企业。深入实施“千企扶千村”就业工程，持续提高企业吸纳农村劳动力的能力。发挥高校毕业生见习基地作用，帮助大学生创业就业。健全统一规范灵活的人力资源市场，为劳动者提供优质高效的就业服务。健全援助就业困难人员再就业的长效机制，实现就业援助制度化。统筹城乡就业，加强与外地劳务合作单位的沟通。鼓励企业和培训机构在外地建立劳务输入培训基地，开展劳务输入订单培训。加强劳动监察执法，完善劳动争议处理机制，创建“和谐劳动关系示范区”。

### 第二节 完善社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，加快推进覆盖城乡的社会保障体系建设，实现养老保险、基本医疗保险全覆盖。完善城乡一体化基本医疗保障制度和新型农村社会养老保险制度，逐步提高保障水平。扩大社会保障覆盖范围，重点解决非公有制经济从业人员、农民工、灵活就业人员和自由职业者参加社会保险问题。发挥商业保险补充性作用。健全城乡最低生活保障制度，对符合条件的困难群众实行应保尽保。完善社会救助和社会福利体系，鼓励和引导社会力量投入社会福利和慈善事业。支持残疾人事业发展，保障残疾人权益。加快建设经济适用住房和廉租住房，扩大保障性住房覆盖面。妥善安置水上居民，切实解决困难家庭住房问题。

### 第三节 提高城乡居民收入

推动居民收入持续增长，提高居民收入在国民收入中的比重。落实财政支农惠农政策，进一步提高农业生产性收入，促进农民收入稳步增加。通过“双转移”增加农民工资性收入。探索推进农村资产要素市场化，增加农民财产性收入。合理调节收入差距，切实提高城镇中低收入群体的收入，适时提高最低工资标准，建立和完善企业工资集体协商制度，形成企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。建立健全企业退休人员基本养老金、城乡居民低保标准正常调整机制。完善公务员工资制度，逐步提高教师待遇，深化事业单位收入分配制度改革。

#### 第四节 坚持教育优先发展

突出教育优先发展地位，大幅增加教育投入，大力推进教育现代化建设。着力促进义务教育均衡发展、学前教育规范发展、高中教育优质发展，形成结构合理、均衡发展、质量优良、特色鲜明的现代国民教育体系。进一步优化学校布局，“十二五”期间扩建学校14所，新建小学2所，到2015年，形成独立初中18所、九年一贯制学校3所、小学55所的义务教育新格局。完善贫困学生资助政策，大力推进教育公平发展。大力推进素质教育，共同营造有利于素质教育的良好社会氛围。建设高素质的教师队伍，增强教育创新能力。发展壮大职业技术教育，建立健全“政府主导、行业指导、企业参与”的办学机制，优化和整合吴汉良理工学校和市机电中等职业技术学校的职教资源，进一步完善基础建设和设备配置，推动我市职教做大做强。扩大教育开放和交流合作，完善与国内外的教育交流机制，增强学生国际国内交往和竞争能力。建设全民学习、终身学习的学习型社会，鼓励发展继续教育，支持特殊教育发展。

#### 第五节 提高群众健康水平

加快发展医疗卫生事业。深化医药卫生体制改革，优先发展基本公共卫生服务和完善基层医疗卫生体系，调动医务人员的积极性。加大医疗卫生投入，新增医疗资源重点向农村和社区倾斜，进一步完善基本公共卫生服务均等化工作，确保市民平等享受疾病预防控制、妇幼保健、健康教育等服



务。加强医学人才的培养，鼓励全科医生长期服务基层。积极稳妥推进公立医院改革。加快中医药事业振兴发展步伐。做好重大传染病防治工作。优化社区卫生服务“六位一体”功能。构建卫生系统互联互通网络。引导社会资本投向医疗服务市场，鼓励到医疗资源相对薄弱的地区投资兴办医疗机构，重点支持老年护理、康复、精神卫生等医疗机构发展。

全面发展各项社会事业。倡导推广健康文明的生活方式，广泛开展全民健身运动。大力发展体育事业，加强城乡群众性体育设施建设，鼓励民办体育，逐步建立布局合理、功能完善、覆盖城乡的体育服务体系。切实抓好人口计生工作，促进人口长期均衡发展，改善出生人口素质。积极应对人口老龄化，注重发挥家庭和社区功能，优先发展社会养老服务，推进城乡老龄服务事业和产业发展。切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，大力发展妇女儿童事业。

#### 第六节 维护社会和谐稳定

健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理体系。加强社会主义民主法治建设，推进“法治开平”创建进程，全面实施“六五”普法工程，提升全民法律素质。及时妥善处置突发群体性事件，创新思路解决突出信访问题。健全综治信访维稳中心（站）三级联动机制，加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，增强公共安全和治安保障能力，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，建设“平安开平”。全面深化安全生产管理，强化和落实责任制。

加强国防动员能力建设，完善国民经济动员机制，加强人民防空建设。建立健全覆盖城乡的公共突发事件应急处置体系和机制，提高政府有效应对自然灾害、事故灾难以及安全生产、公共卫生、食品药品安全、重大动物疫病防控、交通安全、消防安全、环境安全等事件的能力，有效遏制重特大安全事故，切实保障人民群众生命财产安全。

---

### 专栏9 社会事业项目

➤ **文化类：**

谭逢敬艺术院、碉楼博物馆、图书馆、青少年宫、影剧院、翠山湖新区文化中心、数字电视整体转换工程等项目

➤ **教育类：**

翠山湖学校(九年一贯制)、谭氏中学二期工程、市机电中等职业技术学校二期工程、吴汉良理工学校等项目

➤ **医疗卫生类：**

中医院迁建、中心医院急救中心、残疾人康复中心、镇（街）卫生院新建改建、社区卫生服务站等项目

➤ **其他：**

人民防空地下室工程；市人力资源市场综合楼；人民公园、长沙公园改造；公安“三所”迁址重建；镇体育休闲文化娱乐设施等项目

---

## 第十章 以体制改革和机制创新为动力，争创科学发展新优势

### 第一节 深化行政管理体制改革

完善行政管理体制，进一步转变政府职能，建设服务型政府。推进职能有机统一的大部门体制改革，完善行政运行机制，探索对专业性较强的公务员职位和辅助性公务员职位实行聘任制。推进事业单位分类改革，建立市直机关雇员制度。健全科学决策、民主决策、依法决策的机制，建立和健全重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证、决策评估等制度。深化政务公开，增强公共政策制定透明度和公众参与度。加强行政问责，完善政府绩效评价体系，提高政府公信力和执行力。继续完善行政服务中心服务功能，创新行政审批方式，提高行政效能。积极推进简政强镇事权改革，建立镇级分类动态管理机制，扩大基层管理权限。

### 第二节 加快经济领域综合改革

探索建立对关键领域、重大项目、核心载体建设等重点专项支持机制，强化对现代产业体系建设的政策支持。进一步深化国有企业改革。合理调整国有资产布局，健全国有资产监管体制，加快国有资本从一般竞争性领域退出，确保国有资产保值增值。出台扶持政策，积极支持有实力的企业充

分利用资本市场，通过直接融资做大做强。加快市政公用事业社会化、市场化改革进程，逐步建立投资主体多元化、融资渠道多样化的发展机制。加大财政体制改革力度，健全市、镇两级财权与事权相匹配的财政管理体制。

### 第三节 推进社会管理体制改革

积极推进科技、教育、文化、卫生、体育等体制改革。推进基层社会管理体制改革。健全社区自治组织体系，构建社区公共资源共享机制和综合治理机制。提高居（村）委会的自治管理水平。支持群众组织和社会组织创新发展，支持工会、共青团、妇联等人民团体参与社会管理和公共服务。改革基本公共服务提供方式，建立政府购买服务的机制，鼓励社会资本投资建立非盈利性公益服务机构。积极推进户籍管理制度改革，推动流动人口服务和管理体制创新，逐步将外来人口纳入本地社会管理。完善农村发展体制机制。根据自愿、有偿的原则，有序扩大土地承包经营权的依法流转，发展多种形式的适度规模经营。支持有条件的镇（街）推进农村股份合作制改革，解放和发展农村生产力。

## 第十一章 规划实施与保障措施

各级各部门要切实加强对规划实施的组织领导，充分发挥规划对资源配置的导向作用，狠抓工作落实，强化监督检

查，确保规划有效实施。

### 第一节 发挥规划导向作用

——制定相关配套政策。围绕培育产业的核心竞争力，在财政、金融、税收、用地、能源等方面着力加以支持。对符合产业布局规划、需要重点开发的地区，加大支持力度。

——合理安排财政预算。保持公共财政资源配置与公共政策之间的相互配合与协调，重点保障义务教育、公共卫生、社会保障、科技进步、公益文化、生态环境、公共安全、公共管理等方面的支出。整合专项资金，规范使用管理，确保投向关键领域和薄弱环节，最大限度地发挥财政资金的使用效益。

### 第二节 加强规划衔接协调

——配套编制专项规划。市政府组织各镇（街）和市直有关部门，依据本规划编制和实施好有关区域和专项规划，明确各区域、各领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施。把专项规划作为项目立项和资金安排的重要依据。

——统筹协调规划对接。坚持下级规划服从上级规划、专项规划和区域规划服从总体规划、同级规划相互协调的原则。各镇（街）要在约束性目标、空间功能定位和重大基础设施建设等方面与总体规划对接；专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划对接。正确处理发展规划与市域功能区规划、城市规划、土地利用规划之间的关系，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协

调，在时序安排上科学有序。

### 第三节 强化重点项目支撑

——科学策划重大项目。坚持以规划指导项目建设，以项目建设促进规划落实。“十二五”期间，全市初步安排重点建设项目 154 项，总投资约 890 亿元，其中“十二五”期间计划投资约 710 亿元。

——创新项目管理机制。按照市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的投资体制要求，健全项目管理制度。全面推行项目法人责任制、招标投标制、合同制和工程监理制，建立政府投资重大项目咨询评估、社会公示制度，实行重大项目全过程监督管理。

### 第四节 加强规划组织实施

——加强监督检查。本规划提出的发展目标和主要任务，由市政府在制定和执行国民经济与社会发展年度计划时，按年度予以分解落实。完善规划中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，提出解决问题的对策建议。依据评估结果对规划进行必要调整，提高规划的科学性和有效性。

——完善考核机制。要按照科学发展观和正确政绩观的要求，结合《开平市党政领导班子和领导干部落实科学发展观考核评价办法》的实施，着重考核本规划提出的约束性指标，确保约束性指标的完成。

——动员社会参与。采取多种形式广泛宣传，并及时向社

会公布本规划实施情况和重大变动情况，保障人民群众了解和参与规划实施的知情权、监督权，形成全社会共同参与规划实施的良好氛围。